



# МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## П Р И К А З

30.12.2016

№ 177

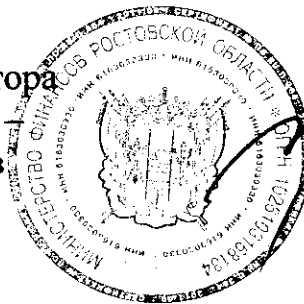
г. Ростов-на-Дону

### Об антикоррупционном стандарте

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», статьей 8 Областного закона от 12.05.2009 № 218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области», в целях повышения эффективности противодействия коррупции **п р и к а з ы в а ю**:

1. Утвердить Антикоррупционный стандарт поведения для государственных гражданских служащих министерства финансов Ростовской области согласно приложению № 1 к настоящему приказу.
2. Утвердить Антикоррупционный стандарт деятельности министерства финансов Ростовской области в сфере организации закупок для государственных нужд согласно приложению № 2 к настоящему приказу.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Заместитель Губернатора  
Ростовской области  
министр финансов



Л.В.Федотова

приказ вносит отдел кадров управления  
бюджетного учета, отчетности и кадровой работы  
министерства финансов Ростовской области

Антикоррупционный стандарт поведения  
для государственных гражданских служащих  
министерства финансов Ростовской области

1. Общие положения

1.1. Антикоррупционный стандарт поведения для государственных гражданских служащих министерства финансов Ростовской области (далее – антикоррупционный стандарт) устанавливает единую систему запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в министерстве финансов Ростовской области (далее – министерство).

1.2. Сферой деятельности, для которой вводится антикоррупционный стандарт, является прохождение государственной гражданской службы Ростовской области в министерстве финансов Ростовской области.

1.3. Правовой основой антикоррупционного стандарта является:

Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;

Федерального закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Областной закон от 12.05.2009 № 218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области».

2. Запреты, в связи с прохождением гражданской службы.

Гражданскому служащему запрещается:

2.1. Замещать должность гражданской службы в случае:

избрания или назначения на государственную должность;

избрания на выборную должность в органе местного самоуправления;

избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в министерстве.

2.2. Заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке), если иное не предусмотрено федеральными законами.

2.3. Приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход.

2.4. Быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в министерстве, если иное не предусмотрено законом.

2.5. Получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения).

2.6. Выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.7. Использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать его другим лицам.

2.8. Разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

2.9. Допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо министерства, если это не входит в его должностные обязанности.

2.10. Принимать без письменного разрешения заместителя Губернатора Ростовской области – министра финансов награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями.

2.11. Использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума.

2.12. Использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности.

2.13. Создавать в министерстве структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур.

2.14. Прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора.

2.15. Входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено

международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

2.16. Заниматься без письменного разрешения заместителя Губернатора Ростовской области – министра финансов оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

2.17. Гражданскому служащему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами".

В случае, если владение гражданским служащим ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов, гражданский служащий обязан передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

2.18. Гражданин после увольнения с гражданской службы не вправе разглашать или использовать в интересах организаций либо физических лиц сведения конфиденциального характера или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

2.19. Гражданин, замещавший должность гражданской службы, включенную в перечень должностей, установленный нормативным правовым актом Ростовской области, в течение двух лет после увольнения с гражданской службы не вправе без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу (оказывать данной организации услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных законами, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского служащего.

### 3. Ограничения, связанные с гражданской службой

Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:

3.1. Признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу.

3.2. Осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы (гражданской службы), по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости.

3.3. Отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы связано с использованием таких сведений.

3.4. Наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинской организации.

3.5. Близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

3.6. Выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства.

3.7. Наличия гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

3.8. Представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу.

3.9. Непредставления установленных сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу.

3.10. Утраты заместителем Губернатора Ростовской области – министром финансов доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

3.11. Не соблюдение иных ограничений, связанных с поступлением на гражданскую службу и ее прохождением.

#### 4. Обязанности гражданского служащего

Гражданский служащий обязан:

4.1. Соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и обеспечивать их исполнение.

4.2. Исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом.

4.3.Исполнять поручения соответствующих руководителей, данные в пределах их полномочий.

4.4.Соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций.

4.5.Соблюдать служебный распорядок министерства.

4.6.Поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей.

4.7.Не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство.

4.8.Беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для исполнения должностных обязанностей.

4.9.Представлять в установленном порядке предусмотренные законом сведения о себе и членах своей семьи.

4.10.Сообщать о выходе из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства другого государства в день выхода из гражданства Российской Федерации или в день приобретения гражданства другого государства.

4.11.Соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, установленные действующим законодательством.

4.12.Сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта.

4.13.Гражданский служащий не вправе исполнять данное ему неправомерное поручение. При получении от соответствующего руководителя поручения, являющегося, по мнению гражданского служащего, неправомерным, гражданский служащий должен представить в письменной форме обоснование неправомерности данного поручения с указанием положений законодательства, которые могут быть нарушены при исполнении данного поручения, и получить от руководителя подтверждение этого поручения в письменной форме. В случае подтверждения руководителем данного поручения в письменной форме гражданский служащий обязан отказаться от его исполнения.

В случае исполнения гражданским служащим неправомерного поручения, гражданский служащий и давший это поручение руководитель несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность.

4.14.Гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы категории "руководители" высшей группы должностей гражданской службы, в целях исключения конфликта интересов в государственном органе не может представлять интересы гражданских служащих в выборном профсоюзном органе данного государственного органа в период замещения им указанной должности.

4.15.Гражданские служащие подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в случаях и порядке, установленных федеральным законом.

## 5. Ответственность гражданских служащих за коррупционные правонарушения

5.1.Гражданские служащие за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством.

5.2.Гражданский служащий, совершивший коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишен в соответствии с законодательством права занимать определенные должности государственной гражданской службы.

Антикоррупционный стандарт  
деятельности министерства финансов Ростовской области  
в сфере организации закупок для государственных нужд

1. Общие положения.

1.1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих применение антикоррупционного стандарта:

«Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ;

«Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ;

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

«Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг»;

Постановление Правительства Ростовской области от 26.12.2013 № 823 «Об организации работы в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных нужд Ростовской области».

1.2. Используемые в настоящем антикоррупционном стандарте понятия применяются в том же значении, что и в Федеральном законе от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".



## 2. Цели и задачи введения антикоррупционного стандарта

2.1. Антикоррупционный стандарт представляет собой единую для данной сферы деятельности систему запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции.

2.2. Введение антикоррупционного стандарта осуществлено в целях совершенствования деятельности министерства финансов Ростовской области в сфере организации закупок для государственных нужд и создания эффективной системы реализации и защиты прав граждан и юридических лиц.

2.3. Задачи введения антикоррупционного стандарта:

развитие системы противодействия коррупции в министерстве финансов Ростовской области;

устранение факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции;

формирование у государственных гражданских служащих нетерпимости к коррупционному поведению;

повышение эффективности деятельности министерства финансов Ростовской области;

повышение ответственности государственных гражданских служащих при осуществлении ими своих прав и обязанностей;

введение возможности мониторинга со стороны граждан, общественных объединений и средств массовой информации деятельности министерства финансов Ростовской области.

## 3. Требования к применению и исполнению антикоррупционного стандарта

3.1. Антикоррупционный стандарт применяется в деятельности министерства финансов Ростовской области при осуществлении своих функций и исполнения полномочий в сфере организации закупок для государственных нужд.

3.2. Антикоррупционный стандарт обязателен для исполнения министерством финансов Ростовской области.

## 4. Запреты в сфере организации закупок для государственных нужд

4.1. Запреты устанавливаются в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации:

запрет совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (ч. 5 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

запрет на взимание платы за доступ для ознакомления с конкурсной документацией в единой информационной системе (ч. 3 ст. 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) государственного органа, иных уполномоченных организаций (ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);

запрет на проведение переговоров с участником закупки - заказчиком, членами комиссий по осуществлению закупок с участником закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, в том числе в отношении заявки, окончательного предложения, поданных таким участником, не допускается до выявления победителя указанного определения, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту Закон 44-ФЗ);

заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки;

заказчик не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона 44-ФЗ;

не допускается использование заказчиком не предусмотренных статьей 32 Закона 44-ФЗ критериев или их величин значимости, установленных частью 6 статьи 32 Закона 44-ФЗ и в соответствии с частью 8 статьи 32 Закона 44-ФЗ, за исключением случая, предусмотренного частью 2 статьи 32 Закона 44-ФЗ;

членами комиссии не могут быть физические лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсе, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора, оценки соответствия участников конкурса дополнительным требованиям, либо физические лица, лично заинтересованные в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в таком определении или состоящие в штате организаций, подавших данные заявки, либо физические лица, на которых способны оказать влияние участники закупки (в том числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами указанных участников закупки), либо физические лица, состоящие в браке с руководителем участника закупки, либо являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и не полнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями руководителя или усыновленными руководителем участника закупки, а также непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок должностные лица контрольного органа в сфере закупок;

при проведении электронного аукциона проведение переговоров заказчика с оператором электронной площадки и оператора электронной площадки с участником электронного аукциона не допускается в случае, если в результате этих переговоров создаются преимущественные условия для участия в электронном аукционе и (или) условия для разглашения конфиденциальной информации;

не допускается взимание платы за участие в запросе котировок.

4.2. Иные запреты, предусмотренные действующим законодательством.

## 5. Ограничения в сфере организации закупок для государственных нужд

5.1. Ограничения устанавливаются в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации:

на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

на осуществление закупок путем проведения запроса котировок.

5.2. Иные ограничения, предусмотренные действующим законодательством.

## 6. Дозволения в сфере организации закупок для государственных нужд

6.1. Дозволения устанавливаются в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации:

дозволение проводить совместные конкурсы или аукционы при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг (ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

дозволение на заключение контракта с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, в случае если победитель аукциона признан уклонившимся от заключения контракта (ч. 3 ст. 91 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

дозволение на принятие заказчиком решения о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе (ч. 6 ст. 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») и т.д.

при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы;

заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном Законом 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица;

при проведении запроса предложений заказчик вправе не применять предусмотренные частью 1 статьи 32 Закона 44-ФЗ критерии, вправе устанавливать по своему усмотрению не предусмотренные частью 1 статьи 32 Закона 44-ФЗ критерии оценки заявок, окончательных предложений, их величины значимости, а также вправе не применять установленные частью 6 статьи 32 Закона 44-ФЗ величины значимости критериев;

при заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки, с которым в соответствии с Законом 44-ФЗ заключается контракт, вправе увеличить

количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), если это право заказчика предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе;

заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по одному и более лоту, за исключением проведения запроса предложений, не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок;

заказчик вправе привлечь на основе контракта специализированную организацию для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса или аукциона, в том числе для разработки конкурсной документации, документации об аукционе, размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса или электронного аукциона, направления приглашений принять участие в закрытом конкурсе, закрытом конкурсе с ограниченным участием, закрытом двухэтапном конкурсе или в закрытом аукционе, выполнения иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

при проведении конкурсов в целях обеспечения экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсах, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора участников конкурса, оценки соответствия участников конкурсов дополнительным требованиям заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации;

заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом;

заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений.

6.2. Иные дозволения, предусмотренные действующим законодательством.